

Anja Velbæk Mouridsen
Advokatfuldmægtig
+ 45 70 26 19 22 /tlf.
+ 45 51 26 19 22 /mobil
avm@forman.dk

Forman Advokater
Kompagnistræde 20A, 2. sal
1208 København K
Cvr.nr. 27579787

J.nr.
1. juni 2020

Oplæg til møde

Kære alle,

Som Jacob har fortalt Jer, så er det mig, der deltager i møder fremadrettet vedrørende dyretransporter.

Under forberedelsen har jeg gennemgået relevante dokumenter, herunder politisk aftale af den 18. december 2018, forarbejder og høringsnotater til den nye dyrevelfærdslov, brev fra Rigsadvokaten og mailkorrespondance mellem Jer og Jacob.

Jeg er desværre løbet på en væsentlig problemstilling, der udfordrer en opfattelse af, at der ikke skal rejses tiltale over for chauffører i de sædvanlige transportegnetheds-sager.

Jeg har umiddelbart svært ved at se, at der findes tilstrækkeligt gode argumenter for at fastholde, at lovgivningsmagten har haft den opfattelse, at der med den nye lov om dyrevelfærd skulle ske en ændring af ansvarssubjekterne og anklagemyndighedens kompetence til at vurdere, om der skal rejses tiltale i de sædvanlige transportegnethedssager.

Men se min argumentation igennem og lad os diskutere de fremadrettede muligheder på mødet.

Oplæg til møde

I baggrundmateriale for lovforslaget til den nye dyrevelfærdslov finder man høringsnotatet, https://www.ft.dk/samling/20191/lovforslag/l80/20191_l80_som_vedtaget.htm og direkte adgang til dokumentet findes her <https://www.ft.dk/samling/20191/lovforslag/L80/bilag/1/2114561.pdf>.

I dokumentet under overskriften "bemærkninger til lovforslaget", sidste bullet, har Fødevarerministeren anført følgende:

"Bemærkninger i lovforslaget om præcisering af Fødevarestyrelsens sanktioneringspraksis i transportegnethedssager er [efter] drøftelser med Justitsministeriet justeret, så det fremgår tydeligt, at der ikke er tale om en ændring af det strafferetlige ansvar for de enkelte aktører, men en ændret sanktioneringspraksis i forbindelse med styrelsens kontroller med dyretransporter."

I brevet fra Mogens Jensen til Søren Frederiksen af den 2. december 2019 skriver ministeren:

... "Tak for dit brev af 6. november 2019, hvor du sammen med 9 andre organisationer og virksomheder opfordrer til, at omtalen af den aftalte præcisering af Fødevarestyrelsens sanktionspraksis i relation til chaufførers ansvar ved dyretransporter fastholdes i bemærkningerne til den nye dyrevelfærdslov. Jeg er helt enig i jeres ønske om at fastholde danske chauffører i branchen, og ændringen af Fødevarestyrelsens sanktionspraksis kan bidrage til dette. Det har derfor også for mig været vigtigt, at praksisændringen er forankret i den nye dyrevelfærdslov. Der var imidlertid tvivl om de oprindelige lovbemærkninger om den ændrede sanktionspraksis var i overensstemmelse med transportforordningen. I samarbejde med Justitsministeriet har vi derfor justeret lovbemærkningerne, så der ikke længere er tvivl om, at de respekterer EU-reglerne, og at det uændret er anklagemyndigheden, der beslutter om og mod hvem, der i givet fald skal rejses tiltale. Ændringerne har ingen konsekvenser for den praktiske gennemførelse af den aftalte præcisering af Fødevarestyrelsens sanktionspraksis. Tværtimod indebærer ændringerne, at lovbemærkningerne nu ikke alene afspejler den ændring af praksis for politianmeldelser, som Fødevarestyrelsen gennemførte i begyndelsen af året, men også den øgede brug af mulighederne for at sanktionere landmand og transportvirksomhed med påbud og forbud, som vil indgå i det forslag til nyt kontrolkoncept på transportområdet, som Fødevarestyrelsen arbejder på."

Det er derfor relevant at se på, hvad der er blevet ændret fra det lovforslag, der har været i høring.

Fra Høringsportalen fandt jeg det oprindelige lovforslag.

<file:///C:/Users/avm/Desktop/Ny%20dyrevelf%C3%A6rdslov/Lovforslag%20fra%20H%C3%B8ringsportalen%20sendt%20ud%20ifm%20h%C3%B8ring.pdf>

Under de specielle bemærkninger til § 58 er anvendt denne ordlyd:

"Som en konsekvens af den politiske aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti af 18. december 2018 skærpes ansvarssubjektet. Den eksisterende sanktioneringspraksis i transportegnethedssager vil blive præciseret, således at det enten er transportvirksomheden og/eller leverandøren (landmanden) der i udgangspunktet sanktioneres. Der vil fortsat ske en konkret vurdering af overtrædelsen og den af aktørerne udviste uagtsomhed, og chaufføren vil fortsat ifalde ansvar, såfremt chaufføren har personligt ansvar for skaderne på dyrene."

I det lovforslag der bliver fremsat i folketingets til endelig vedtagelse, er der sket følgende ændring i ordlyden, hvor der henvises til den politiske aftale:

"Som led i politisk aftale af 18. december 2018 om styrket kontrol af dyretransporter mellem daværende regering (VLAK) og Dansk Folkeparti er Fødevarestyrelsens sanktioneringspraksis i sager om transportegnethed blevet præciseret, således at styrelsen i forbindelse med styrkelsen af kontrollen med dyretransporter primært sanktionerer landmand og transportvirksomhed. Det vil betyde, at Fødevarestyrelsen i højere grad vil udnytte

mulighederne for at sanktionere med påbud og forbud, hvor dette vurderes hensigtsmæssigt. Dette indebærer, at styrelsen ved kontrollen på samlesteder eller i besætninger og ved AM-kontrollen på slagterier i bl. a. sager om transportegnethed vil sanktionere landmand og transportvirksomhed med indskærpelse, påbud eller forbud med en fremadrettet forbedring af regiefterlevelsen som formål."

Konklusion

CHAUFFØRENS FRITAGELSE FOR
 TRANSPORTEGNEHEDS SAGERNE
 ER TAGET UD!

I gennemgangen ovenfor ses det, at ministeren eksplicit bemærker i lovforslaget og i brevet til Søren Frederiksen, at ministeren, efter drøftelser med justitsministeren, har justeret henvisningen i lovbemærkningerne til den politiske aftale, så det fremgår tydeligt, at der ikke er tale om en ændring af det strafferetlige ansvar for de enkelte aktører, men en ændret sanktionspraksis i forbindelse med styrelsens kontroller med dyretransporter.

I brevet til Søren Frederiksen specificerer ministeren yderligere, hvad formålet har været med ændringen af bemærkningerne. Der var tvivl om, hvorvidt de oprindelige lovbemærkninger om den ændrede sanktionspraksis var i overensstemmelse med transportforordningen. Lovbemærkningerne blev derfor justeret, så der ikke længere er tvivl om, at de respekterer EU-reglerne og at det uændret er anklagemyndigheden, der beslutter om og mod hvem, der i givet fald skal rejses tiltale.

I den ændrede udgave udgår de specifikke bemærkninger om chaufførens ansvar, således der ikke er tvivl om, at det er fødevestyrelsens sanktionspraksis, der ændres i forbindelse med kontroller.

Efter min opfattelse står der efter ministerens bemærkninger til lovforslaget det tilbage, at Fødevestyrelsen skal rette sit fokus på primært at sanktionere hhv. transportvirksomhed og besætningsejere, med de sanktionsmuligheder de har – dvs. påbud, forbud, indskærpelse og politianmeldelse. Politiets arbejde og anklagemyndighedens beslutning af tiltalerejsning er ikke omfattet af den politiske aftale og henvisningen hertil i lovbemærkningerne.

Herved kan man næppe komme udenom, at anklagemyndighedens beslutning om tiltalerejsning mod en chauffør ikke er underlagt denne politiske aftale. Med andre ord, der er ikke tale om en praksisændring eller en lovgivningsmæssig ændring af ansvarssubjekterne udover i de situationer, hvor Fødevestyrelsen udøver kontrolvirksomhed.

Heroverfor har jeg forsøgt at argumentere for, at administrerende myndighed (Ministeriet for fødevarer, fiskeri og ligestilling), har sendt det signal, at der skulle ske en ændring af ansvarsfordelingen og at fremadrettet fokus skal være på at rette sanktionerne mod dem, der rent faktisk kan rette op på overtrædelserne fremadrettet. Dette synspunkt støttes op af konklusionerne i en rapport om ansvarsfordeling i transportegnetheds-sagerne, udarbejdet af Fødevestyrelsen.

Desuden forekommer det nyttesløst i forhold til det anførte i brevet til Søren Frederiksen om at fastholde danske chauffører i branchen, at ændre på praksis for Fødevestyrelsens kontroller, således der alene indgives politianmeldelse på hhv. vognmand og besætningsejer, når anklagemyndigheden efterfølgende så blot kan rejse tiltale over for chaufføren pba. det materiale fødevestyrelsen har indsendt vedrørende den pågældende transport.

Men den argumentation står svagt over for det faktum, at Fødevareministeren har gjort sine utvetydige bemærkninger til lovforslaget i det lovforslag, der blev vedtaget og at meningen med ændringen utvetydigt har været, at præcisere at henvisningen i lovkommentarerne ikke omfattede anklagemyndighedens beslutningskompetence ift. at rejse tiltale over for chaufføren.

Mange hilsner

Anja Velbæk Mouridsen
Advokatfuldmægtig



Den 2. december 2019

[Redacted]
[Redacted]
E-mail [Redacted]

Kære [Redacted]

Tak for dit brev af 6. november 2019, hvor du sammen med 9 andre organisationer og virksomheder opfordrer til, at omtalen af den aftalte præcisering af Fødevestyrelsens sanktionspraksis i relation til chaufførers ansvar ved dyretransporter fastholdes i bemærkningerne til den nye dyrevelfærdslov.

Jeg er helt enig i jeres ønske om at fastholde danske chauffører i branchen, og ændringen af Fødevestyrelsens sanktionspraksis kan bidrage til dette. Det har derfor også for mig været vigtigt, at praksisændringen er forankret i den nye dyrevelfærdslov.

Der var imidlertid tvivl om de oprindelige lovbemærkninger om den ændrede sanktionspraksis var i overensstemmelse med transportforordningen. I samarbejde med Justitsministeriet har vi derfor justeret lovbemærkningerne, så der ikke længere er tvivl om, at de respekterer EU-reglerne, og at det uændret er anklagemyndigheden, der beslutter om og mod hvem, der i givet fald skal rejses tiltale.

Ændringerne har ingen konsekvenser for den praktiske gennemførelse af den aftalte præcisering af Fødevestyrelsens sanktionspraksis.

Tværtimod indebærer ændringerne, at lovbemærkningerne nu ikke alene afspejler den ændring af praksis for politianmeldelser, som Fødevestyrelsen gennemførte i begyndelsen af året, men også den øgede brug af mulighederne for at sanktionere landmand og transportvirksomhed med påbud og forbud, som vil indgå i det forslag til nyt kontrolkoncept på transportområdet, som Fødevestyrelsen arbejder på.

Et centralt element i det nye kontrolkoncept vil være, at Fødevestyrelsen flytter fokus ved sanktioneringen over på fremadrettet at få forbedret forholdene. Det vil blandt andet indebære, at der i højere grad er opmærksomhed på landmændenes og transportvirksomhedernes ansvar for at sikre chaufførerne rimelige arbejdsvilkår.

Endelig kan det fremhæves, at klippekortsordningen for dyretransporter foreslås ophævet med den kommende nye dyrevelfærdslov.

Med venlig hilsen

Mogens Jensen